

РФ 558644
111

Op 910.1
152

Кап. Зна. Ин. Уч.
Проект

352

ПОЛОЖЕНІЕ

ОБЪ

УПРАВЛЕНІИ ВЪ СТѢННЫХЪ ОБЛАСТЯХЪ

ОРЕНБУРГСКАГО И ЗАПАДНО-СИБИРСКАГО

ГЕНЕРАЛЬ-Губернаторствѣ.

58474

С. ПЕТЕРБУРГЪ
1864

1133

МИНИСТЕРСТВА
ВОЕННОЕ И ВНУТРЕННЯЯ ДѢЛЪ.

7-го Мая 1863 года.

№ 163.

По сведениям бывших верховных дѣлъ, Оренбургской и Сибирской и вслѣдствіе новыя извѣщенія из Средней Азіи, Карганджа степи Оренбургскаго и Сибирскаго вѣдомствъ, обратилась на внутреннія дѣла.

Вслѣдствіе съ такими извѣщеніями извѣстія Карганджа степей, явилась необходимость преобразовать устройство въ управленія въ видѣхъ большаго сближенія населенія этого края съ прочими частями Имперіи, и разнѣта въ новыя гражданственности.

Вслѣдствіе пересмотра существовавшаго порядка управленія степными областями Оренбургскаго края и Западной Сибіри, давно уже выработаннаго правительствомъ. Въ началѣ 1863 года вопросъ объ устройствѣ и раздѣленіи Азиатской Россіи и Оренбургскаго края, по Высочайшему ГОСУДАРЯ ИМПЕРАТОРА повелѣнію, были обсуждены въ заведеніи кабинета Комитета, въ которомъ присутствовали Министры Военныя и Внутреннія Дѣлъ, Генерал-Губернаторы Восточной и Западной Сибіри, Генерал-Адъютанты: Графы Муравьевъ-Амурскій, Бессовъ, Бергманъ и Топольновъ, Салесъ-Секретарь, Бутковъ, Генералъ-Адъютантъ Коковцовъ и Директоры Азиатскаго Департамента, Тайный Советникъ Сперанскій.

Рассмотрѣвъ всѣ проекты предложенныя по оному проекту, Комитетомъ признано, что въ видѣхъ улучшенія была необходима и постепеннаго сближенія эхъ съ прочими народонаселеніемъ Имперіи, было бы особенно желательно учрежденіе для всей степи управленія, означеннаго на означенныхъ вѣдомствѣхъ; а потому, Высочайше утверждена 2-го Февраля того же года, журналомъ, определена.

Министерства Военнаго и Внутреннія Дѣла вошли въ подробнѣе рассмотрение вопроса, на который дѣла по были устроены управленіе вѣдомствъ, изъ Оренбургскаго, тѣхъ и Сибирскаго вѣдомствъ.

Во исполненіе такого Высочайшаго повелѣнія, въ Іюні 1863 года, въ Министерствѣ Военнаго и Внутреннія Дѣла были командированы особые Комитеты, подъ предѣлительствомъ Члена Совета Министра Внутреннія Дѣла, Тайного Советника Гирса, на котораго возложено было, обѣдѣлять всѣ свѣдѣнія, изучить на мѣстѣ бытъ и потребности въ различнаго населенія, настоящее положеніе управленія вѣдомствъ, и въ началѣ, на основаніи которыхъ это управленіе должно быть преобразовано.

Послѣ трехъ дѣтнихъ трудовъ, Комитетъ составилъ предложение на все всерубно, представлять въ прошлаго году проектъ Положенія объ устройствѣ управленія Туркестан-

Въ Государственный Советъ.

1133

ского края, а в начале восточного года последнюю часть своего труда «Проект Положения объ управлении степными областями Оренбургского края и Западной Сибири».

Проект этот, первоначально внесенный на утверждение в законодательном порядке, был препровожден в ведомство Генерал-Губернаторам, которые, рассмотрев его в особом комитете, составленном из лиц, сведущих по управлению Казанским и степными областями войсками, оный его одобрили, заявив, что при необходимом преобразовании управления степей можно сосуществовать степным потребностям, а быть приняты народом, как бы благоприятные; почему Генерал-Аудиторы Крайневский и Генерал-Лейбманн Хрунов заготовили в окончательном порядке его на утверждение.

За оным, по восточному делу, были запрошены Министры Иностранных Дел, Финансов, Государственных Имуществ, Внутреннего Просвещения и Истории, а также Главноуправляющий II Отделением Собственной ЕГО ВЕЛИЧЕСТВА Канцелярии и Службы-Секретаря Бутыков. Все означенными лицами, на предложение Министра Истории и Главноуправляющего II Отделением Собственной ЕГО ВЕЛИЧЕСТВА Канцелярии, одобрили главным образом проект (2); одобривши же все означенные, относящиеся преимущественно к редакции Положения, были оном рассмотрены в Военном Министерстве, совместно с Генерал-Губернаторами и составителями проекта, и приняты по мнению при окончательной редакции Положения.

Копиями, на которых выложено было определение началь будущего устройства степей, по изучении вступительной статьи и без изменения, — явились в заключение, что для определения, составляющихся, по способу трансляции, означенных в ст. 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 29, 30, 31, 32, 33, 34, 35, 36, 37, 38, 39, 40, 41, 42, 43, 44, 45, 46, 47, 48, 49, 50, 51, 52, 53, 54, 55, 56, 57, 58, 59, 60, 61, 62, 63, 64, 65, 66, 67, 68, 69, 70, 71, 72, 73, 74, 75, 76, 77, 78, 79, 80, 81, 82, 83, 84, 85, 86, 87, 88, 89, 90, 91, 92, 93, 94, 95, 96, 97, 98, 99, 100, 101, 102, 103, 104, 105, 106, 107, 108, 109, 110, 111, 112, 113, 114, 115, 116, 117, 118, 119, 120, 121, 122, 123, 124, 125, 126, 127, 128, 129, 130, 131, 132, 133, 134, 135, 136, 137, 138, 139, 140, 141, 142, 143, 144, 145, 146, 147, 148, 149, 150, 151, 152, 153, 154, 155, 156, 157, 158, 159, 160, 161, 162, 163, 164, 165, 166, 167, 168, 169, 170, 171, 172, 173, 174, 175, 176, 177, 178, 179, 180, 181, 182, 183, 184, 185, 186, 187, 188, 189, 190, 191, 192, 193, 194, 195, 196, 197, 198, 199, 200, 201, 202, 203, 204, 205, 206, 207, 208, 209, 210, 211, 212, 213, 214, 215, 216, 217, 218, 219, 220, 221, 222, 223, 224, 225, 226, 227, 228, 229, 230, 231, 232, 233, 234, 235, 236, 237, 238, 239, 240, 241, 242, 243, 244, 245, 246, 247, 248, 249, 250, 251, 252, 253, 254, 255, 256, 257, 258, 259, 260, 261, 262, 263, 264, 265, 266, 267, 268, 269, 270, 271, 272, 273, 274, 275, 276, 277, 278, 279, 280, 281, 282, 283, 284, 285, 286, 287, 288, 289, 290, 291, 292, 293, 294, 295, 296, 297, 298, 299, 300, 301, 302, 303, 304, 305, 306, 307, 308, 309, 310, 311, 312, 313, 314, 315, 316, 317, 318, 319, 320, 321, 322, 323, 324, 325, 326, 327, 328, 329, 330, 331, 332, 333, 334, 335, 336, 337, 338, 339, 340, 341, 342, 343, 344, 345, 346, 347, 348, 349, 350, 351, 352, 353, 354, 355, 356, 357, 358, 359, 360, 361, 362, 363, 364, 365, 366, 367, 368, 369, 370, 371, 372, 373, 374, 375, 376, 377, 378, 379, 380, 381, 382, 383, 384, 385, 386, 387, 388, 389, 390, 391, 392, 393, 394, 395, 396, 397, 398, 399, 400, 401, 402, 403, 404, 405, 406, 407, 408, 409, 410, 411, 412, 413, 414, 415, 416, 417, 418, 419, 420, 421, 422, 423, 424, 425, 426, 427, 428, 429, 430, 431, 432, 433, 434, 435, 436, 437, 438, 439, 440, 441, 442, 443, 444, 445, 446, 447, 448, 449, 450, 451, 452, 453, 454, 455, 456, 457, 458, 459, 460, 461, 462, 463, 464, 465, 466, 467, 468, 469, 470, 471, 472, 473, 474, 475, 476, 477, 478, 479, 480, 481, 482, 483, 484, 485, 486, 487, 488, 489, 490, 491, 492, 493, 494, 495, 496, 497, 498, 499, 500, 501, 502, 503, 504, 505, 506, 507, 508, 509, 510, 511, 512, 513, 514, 515, 516, 517, 518, 519, 520, 521, 522, 523, 524, 525, 526, 527, 528, 529, 530, 531, 532, 533, 534, 535, 536, 537, 538, 539, 540, 541, 542, 543, 544, 545, 546, 547, 548, 549, 550, 551, 552, 553, 554, 555, 556, 557, 558, 559, 560, 561, 562, 563, 564, 565, 566, 567, 568, 569, 570, 571, 572, 573, 574, 575, 576, 577, 578, 579, 580, 581, 582, 583, 584, 585, 586, 587, 588, 589, 590, 591, 592, 593, 594, 595, 596, 597, 598, 599, 600, 601, 602, 603, 604, 605, 606, 607, 608, 609, 610, 611, 612, 613, 614, 615, 616, 617, 618, 619, 620, 621, 622, 623, 624, 625, 626, 627, 628, 629, 630, 631, 632, 633, 634, 635, 636, 637, 638, 639, 640, 641, 642, 643, 644, 645, 646, 647, 648, 649, 650, 651, 652, 653, 654, 655, 656, 657, 658, 659, 660, 661, 662, 663, 664, 665, 666, 667, 668, 669, 670, 671, 672, 673, 674, 675, 676, 677, 678, 679, 680, 681, 682, 683, 684, 685, 686, 687, 688, 689, 690, 691, 692, 693, 694, 695, 696, 697, 698, 699, 700, 701, 702, 703, 704, 705, 706, 707, 708, 709, 710, 711, 712, 713, 714, 715, 716, 717, 718, 719, 720, 721, 722, 723, 724, 725, 726, 727, 728, 729, 730, 731, 732, 733, 734, 735, 736, 737, 738, 739, 740, 741, 742, 743, 744, 745, 746, 747, 748, 749, 750, 751, 752, 753, 754, 755, 756, 757, 758, 759, 760, 761, 762, 763, 764, 765, 766, 767, 768, 769, 770, 771, 772, 773, 774, 775, 776, 777, 778, 779, 780, 781, 782, 783, 784, 785, 786, 787, 788, 789, 790, 791, 792, 793, 794, 795, 796, 797, 798, 799, 800, 801, 802, 803, 804, 805, 806, 807, 808, 809, 810, 811, 812, 813, 814, 815, 816, 817, 818, 819, 820, 821, 822, 823, 824, 825, 826, 827, 828, 829, 830, 831, 832, 833, 834, 835, 836, 837, 838, 839, 840, 841, 842, 843, 844, 845, 846, 847, 848, 849, 850, 851, 852, 853, 854, 855, 856, 857, 858, 859, 860, 861, 862, 863, 864, 865, 866, 867, 868, 869, 870, 871, 872, 873, 874, 875, 876, 877, 878, 879, 880, 881, 882, 883, 884, 885, 886, 887, 888, 889, 890, 891, 892, 893, 894, 895, 896, 897, 898, 899, 900, 901, 902, 903, 904, 905, 906, 907, 908, 909, 910, 911, 912, 913, 914, 915, 916, 917, 918, 919, 920, 921, 922, 923, 924, 925, 926, 927, 928, 929, 930, 931, 932, 933, 934, 935, 936, 937, 938, 939, 940, 941, 942, 943, 944, 945, 946, 947, 948, 949, 950, 951, 952, 953, 954, 955, 956, 957, 958, 959, 960, 961, 962, 963, 964, 965, 966, 967, 968, 969, 970, 971, 972, 973, 974, 975, 976, 977, 978, 979, 980, 981, 982, 983, 984, 985, 986, 987, 988, 989, 990, 991, 992, 993, 994, 995, 996, 997, 998, 999, 1000.

Цель эта может быть достигнута только посредством в степи степной русской администрации, подобной в главном начавшей с общины учреждений Восточной, на в частности не столько различной от оной, на сколько того требует характера народа, степей его развития, а также законодательной и административной уполномоченности, на которые поставлено определенное положение.

Г. Министр Истории и Главноуправляющий II-м Отделением Собственной ЕГО ВЕЛИЧЕСТВА Канцелярии заявил, что означенный акт будет представлен Государственному Совету.

На этом главном основании и составлены предположенный проект Положения об уральской степной области Оренбургского и Западно-Сибирского Генерал-Губернаторств, который обнимает: а) устройство администрации, б) суда, в) рекруты и порядок сбора податей, г) правила извещения пользования на степях, д) права казачьего населения на остоины, е) устройство уральской дуговой дымной верени и з) устройство степных школ.

Судьба предположенного преобразования заключается:

а) По администрации.

1. В состав вновь структурируемых областей Оренбургская и Сибирская казенная и Семипалатинская и земля казенная войска—Уральского и Сибирского, предлагается образовать 4 области: а) Уральскую, из земель войска Уральского, западной и юго-западной пространства средней части области Оренбургская казенная (преимущественно до Мугаджирских гор), казенная областного генерала Урала.

б) Тургайскую — из оставшей части бывшей области Оренбургская казенная, оставшая областное управление перейти из Оренбурга.

в) Акмолинскую, из Кокчетавского, Акмолинского и Акмолинского округов области Сибирская казенная, земли 1, 2, 3, 4, 5 и части 6 казенная округа Сибирского казенного войска, и городов—Омск и Петропавловск.

Исполнительное областное управление возложить из Акмолинский; до времени же устройства для него назначить—оставить из Омск.

г) Семипалатинскую область из округов Внутреннего Семипалатинского, Каскентинского, оставшейся за отделяется из Семипалатинскую область, части Сергеевского, Зайсановского края, отходящих от области Сибирская казенная округов—Войска Аульского и Коргопалатинского—и включить земли—части 6, 7 и 8 казенная округа Сибирского Казенного войска.

Областное управление оставить из г. Семипалатинский.

При таком разделении областей, из пространства и казенно-земельно распределяется по возможности равномерно, а именно:

	предела	городов
Уральская обл. будет иметь:	460 т. кв. л.	490 т. кв. л.
Тургайская — — —	500 —	350 —
Акмолинская — — —	500 —	260 —
Семипалатинская — — —	400 —	340 —

2. Власти казенно, принадлежав в области, назначить карант съ прихода одному общему областному управлению.

3. Областным управлением, под главным надзиранием Генерал-Губернатора, оставить: или *Восточная Губернатория*, съ подчинением имъ расположенность въ области войскъ и съ предоставлением имъ права в обязанности Военныхъ Атамановъ въ тѣхъ областяхъ, гдѣ находило много жителей, и *Областная Проводы*, которыя состоятъ изъ собою обязанности Губернскаго Провода, Губернскаго Управленія Государственныхъ Имуществъ, и Шалты: Казенной и временно-Губернскаго и Угловскаго Судовъ, впредь до преобразования судебной части и полного прихода въ края началъ нового суда.

4. Области раздѣлить на уѣзды, подъ надзоромъ Уездныхъ Начальниковъ:

а) Уральскую область—на 4 уѣзда: Уральскій, Казанскій, Гурьевскій и Зыбскій, край того для управления отдѣльными киргизскими родами, находящимъ на Усть-Урѣ, учредить особое Мангытское Присутство, назначивъ ему вѣдѣніемъ на фортъ Александровскій, до тѣхъ поръ, пока не представится возможность помести новое учрежденіе на Усть-Урѣ, для обозначенія пограничнаго пространства между Аральскимъ и Каспійскимъ морями, оставивъ доныдѣ совершенно открытымъ съ юга.

б) Туркестанскую область раздѣлить только на 4 уѣзда: Шахскій, Самаркандскій, Туркестанскій и Иртышскій.

в) Ашкенизскую—на 4 уѣзда—Омскій, Петропавловскій, Кочубейскій и Акмолинскій.

Для управления отдѣльными родами, находящимъ на югѣ области, до р. Чу, открыть вѣдѣніемъ 5-й уѣздъ, на р. Сары-Су.

г) Семипалатинскую область раздѣлить на 4 уѣзда: Семипалатинскій, Павлодарскій, Каракараганскій и Зайсанское Присутство (*).

5. Кочевые кочевья областей раздѣлить на волости и края, предоставивъ управленіе этимъ частямъ набранныхъ изъ киргизовъ, — содержание которыхъ возложить на самихъ киргизовъ.

6. Восстановить вѣдѣніе киргизскаго суда у киргизовъ, предоставивъ ему возможно широкія права.

7. Преобразование русскій судъ не начинать, соединившись съ вѣдѣніемъ уезднымъ, начиная въ основаніи на переходное время, до начала въ томъ край новой судоустройства.

(*) Сказанна Высочайше утверждено 11 Декабря 1868 г. Императорскимъ Высочайшимъ Указомъ.

чине расхода сократился с суммой податей, облагаемых своим податлем нарочно Забайкальского края, а эти расходы более правильной системой исполнения казены в смысле порядка сбора, значительно возрастает в Государственный доход, так что из означенной разницы, преобразование уральской системы областей даст ежегодное приращение доходов средним числом до 115,000 р. в год, как видно из следующего расчета.

Во исполнение плана содержания степных областей из Государственного Казначейства потребуются, по смете Министерства Внутренних дел:

На область Оренбургских киргизов	101,427 р. 49 ¹ / ₄ к.
— область Сибирских киргизов	74,250 — 55 —
— область Семипалатинска	46,406 — 87 —
Итого	222,184 р. 91 ¹ / ₄ к.

На содержание своих образцовых областей, по проектным сметам потребуются:

Для Уральской области	105,475 р. 40 к.
— Тургайской —	112,877 — 4 ¹ / ₄ —
— Акмолинской —	104,843 — 80 —
— Семипалатинской —	111,325 — 40 —
Итого	434,621 р. 64 ¹ / ₄ к.
Всего из	212,456 р. 75 ¹ / ₄ к.

Во то же же время свои поступать податей:

Съ Оренбургских степей	226,500 р.
— Сибирской —	190,506 —
Итого	417,006 руб.

Съ означенномъ разнѣ подати, будутъ поступать:

Съ Оренбургскихъ областей до	455,000 р.
— Западно-Сибирскихъ —	317,697 —
Всего	772,697 р. (*).
Всего из	353,691 р.

Включить из своей расходъ по управлению	212,456 р. 75 ¹ / ₄ к.
Частный доход казенной казны	141,254 — 86 ¹ / ₄ —
Из этой суммы должно быть включено въ 1-й разъ казны до 3-го дѣля, — 10 ¹ / ₄ казеннаго сбора, предоставляемого въ пользу казенной	77,069 р. 70 к.

(*) Из приближеннаго числа 256,990 казенных.

И из этой части дохода казны будут:

В 1-й год	65,184 р. 50 ¹ / ₂ к.
— следующие 2 года по	141,254 — 90 ¹ / ₂ —
А среднее числом за год	115,564 — 6 ¹ / ₂ —

На основании 1 тома Закона о Гражданских учреждениях Государственного Совета, статьи 1 и 23, — предоставляю и по сей вышесказанным на усмотрение Государственного Совета, Министерства Военное и Внутренних Дел испрашивать разрешения:

1.) На утверждение представленного Положения и штатов управления степных областей Оренбургского и Восточно-Сибирского Генерал-Губернаторств.

2.) Объявление вассалов крепости в действие немедленно, приняв сроки утверждения его 1-го Января 1868 года, дабы иметь возможность сделать обязательные все распоряжения для комплекта кадров с крестом на основании нового Положения, в увеличенном размере, с 1-го Января 1869 года.

3.) На содержание по второму полугодю настоящего года управлений Уральской, Тургайской, Азовской и Сибирской областей, в дополнение к отпущенным уже на содержание областей Оренбургской и Сибирской киргизов и Сибирской, ассигновать из Государственного Казначейства 106,218 р. 30¹/₂ к. и на одновременные расходы 14,700 (на первоначальное оборудование кавалерей 16 уездов и 2 приклеты по 150 руб. и изготовление штатов и штетов для мир. восточного управления, по 3000 р. на область), в всего 120,918 р. 30¹/₂ к. по следующему расходу:

На область Уральскую	56,487 р. 70 к.
— — Тургайскую	9,594 — 77 ¹ / ₂ —
— — Азовскую	18,896 — 62 ¹ / ₂ —
— — Сибирскую	36,909 — 20 ¹ / ₂ — (*)

4.) Ся будущим по года вносить из поданных штатов Министерства Внутренних Дел, на содержание означенных областей по новым штатам:

Для Уральской области	106,473 р. 40 к.
— Тургайской —	119,877 — 4 ¹ / ₂ —
— Азовской —	104,945 — 80 —
— Сибирской —	111,325 — 40 — (*)

Итого 434,621 р. 64¹/₂ к.

(*) Сверх сумм ассигновать на добывание каменного топлива на службу войск в Сибирь.

5.) Съ вверенныхъ настоящимъ указомъ упразднить существующія въ области Оренбургской и Сибирской губерний и Социалистической—управленія, на предлагаемой области; чиновники же упраздненныхъ управлений, которые не получатъ назначенія по новымъ управленіямъ, предоставлять права устанавливаться на штаты, на общерусскомъ основаніи.

6.) Оренбургскому Генералъ-Губернатору возложить на обязанность войти съ представленіемъ, установленнымъ порядкомъ: а.) объ устройствѣ управленія Внутренней Киргизской края, остаться же временно въ непосредственномъ заведѣніи Генералъ-Губернатора, и б.) объ уменьшеніи средствъ судебной части въ Уральскомъ уездѣ, въ послѣдствіи суммъ Уральского войска, такъ какъ подобно усилію необходимо не для дѣль киргизовъ, а для жителей г. Уральска.

7.) На Генералъ-Губернатора Западной Сибири возложить войти съ представленіемъ о закрытіи существующихъ судовъ 1-й степени въ провинціальныя города: Омскі, Петропавловскі и Социалистическі и объ учрежденіи въ каждомъ изъ нихъ одного, въ означенныхъ городахъ судебныхъ управленій, на штатную провѣнціоннаго пламена.

Подписали

Внѣшній Министръ, *Генералъ-Адмиралъ Меллеръ.*

Министръ Внутреннихъ Дѣлъ,
Генералъ-Адмиралъ Толстой.