

Орб 51
П68
А-368894-КР



МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ «МОСКОВСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ
О.Е. КУТАФИНА (МГЮА)» ОРЕНБУРГСКИЙ ИНСТИТУТ (ФИЛИАЛ)

**А.А. Дьяконова
Т.В. Ефимцева
О.В. Рахматулина
Р.Н. Салиева**

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
В ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКОМ
КОМПЛЕКСЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
В УСЛОВИЯХ
МИРОВОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
КРИЗИСА:
ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ**

**Оренбург
2017**





Op 67.51
1768

Министерство образования и науки Российской Федерации
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)»
Университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)
Оренбургский институт (филиал)

Op 67.511.4
67.404.31

+ 65.305.14-13
+ Op 65.630.56

А.А. Дьяконова
Т.В. Ефимцева
О.В. Рахматуллина
Р.Н. Салиева

+ Op 22.92 (МГЮА
Оренб. фил.)

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
В ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКОМ КОМПЛЕКСЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ В УСЛОВИЯХ МИРОВОГО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО КРИЗИСА:
ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

МОНОГРАФИЯ

Государственное бюджетное
учреждение культуры
Оренбургская областная универсальная
научная библиотека им. Н.К. Крупской

Оренбург-2017

ОБЯЗАТЕЛЬНЫЙ
ЭКЗЕМПЛЯР

2-368894

ОГЛАВЛЕНИЕ

Предисловие.....	5
Глава 1. Общая характеристика топливно-энергетического комплекса Оренбургской области.....	8
§ 1.1. Понятие топливно-энергетического комплекса и его место в экономико-правовой системе Оренбургского региона в условиях мирового экономического кризиса.....	8
§ 1.2. Понятие, признаки и субъекты предпринимательской деятельности в топливно-энергетическом комплексе Оренбургской области.....	23
Глава 2. Система нормативного регулирования предпринимательской деятельности в топливно-энергетическом комплексе Оренбургской области.....	63
§ 2.1. Источники нормативного регулирования предпринимательской деятельности в топливно-энергетическом комплексе Оренбургской области.....	63
§ 2.2. Инновационно-правовое регулирование предпринимательской деятельности в топливно-энергетическом комплексе Оренбургской области.....	138
Глава 3. Государственное регулирование предпринимательской деятельности в топливно-энергетическом комплексе Оренбургской области.....	183
§ 3.1. Понятие, значение и методы государственного регулирования предпринимательской деятельности в топливно-энергетическом комплексе Российской Федерации и Оренбургской области.....	183
§ 3.2. Система и полномочия органов государственного регулирования предпринимательской деятельности в топливно-энергетическом комплексе Оренбургской области.....	220
Глава 4. Система налогообложения предпринимательской деятельности в топливно-энергетическом комплексе Оренбургской области.....	274
§ 4.1. Специальные системы налогообложения предпринимательской деятельности в топливно-энергетическом комплексе Оренбургской области.....	274
§ 4.2. Особенности применения налога на добычу полезных ископаемых в Оренбургской области.....	296

Заключение.....	315
Библиография.....	326

ПРЕДИСЛОВИЕ

В настоящее время топливно-энергетический комплекс (далее – ТЭК) Оренбургской области продолжает оставаться главной бюджетообразующей сферой экономической деятельности и занимать ведущее место не только в региональной экономике, но и в масштабах государственной экономики в целом.

В то же время анализ действующего российского законодательства в рассматриваемой области хозяйственных отношений как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов РФ, позволяет заключить, что современный юридический механизм государственного регулирования данного сектора экономики не в полной мере отражает современные потребности российского государства в обеспечении адекватного правового воздействия на предпринимательскую деятельность в сфере ТЭК.

Неспособность существующей отечественной правовой системы поддерживать эффективное правовое регулирование сферы ТЭК существенно тормозит внедрение в данном секторе инновационных методов освоения энергетических ресурсов (энергоносителей) и сохраняет в условиях мирового экономического кризиса «международный имидж» Российской Федерации лишь в качестве сырьевого придатка ведущих европейских держав, но отнюдь не технологически развитого государства.

Вместе с тем, Энергетическая стратегия России на период до 2030 года (утв. распоряжением Правительства РФ № 1715-р от 13.11.2009 года) предусматривает в качестве стратегической цели государственной энергетической политики, в том числе и на региональном уровне (включая Оренбургскую область), создание устойчивой национальной инновационной системы в сфере ТЭК, обеспечивающей энергетическую безопасность страны.

Создание такой инновационной системы немыслимо без формирования соответствующей правовой надстройки в качестве ее составной части,

предполагающей инновационные методы государственного регулирования предпринимательских отношений в данной сфере.

Разработка содержания рассматриваемой правовой надстройки инновационной системы РФ и Оренбургской области, в частности, составляет сущность настоящего исследования и характеризует его принципиальную новизну.

В Оренбургской области, как и в большинстве субъектов РФ, принят собственный региональный закон о развитии инновационной деятельности. Вместе с тем, данный нормативный документ не учитывает в полной мере современные потребности ТЭК как инновационного сектора экономики и не содержит конкретных мер по поддержке и развитию инновационной деятельности в рассматриваемом секторе в условиях мирового экономического кризиса.

В отсутствие единой концепции понимания перспективного вектора развития инновационной политики Российской Федерации как на федеральном, так и на региональном уровне, целесообразно учитывать положения зарубежного законодательства, последовательно развивающего тенденцию активного стимулирования государством инновационной деятельности в сфере ТЭК. Показателен в связи с этим опыт Франции, Великобритании, США и ряда других стран, где разработаны проекты о стимулировании предпринимательской деятельности в секторе ТЭК, предусмотрены налоговые поощрения и льготы в размере 30-40%, осуществляется страхование в рамках концессионных соглашений.

Учитывая значительное технологическое отставание России, увеличившееся за последние 10 лет, накопившиеся негативные последствия прошедших десятилетий и непродуманных реформ, инерционность, неизбежно присущую столь крупной стране, как Российская Федерация, переход на инновационный путь развития неизбежно потребует разработки и реализации продуманной и комплексной стратегии активного государственного вмешательства в экономику не только на федеральном, но

и на региональном уровнях. В этой связи представляется важным на основе анализа действующего законодательства РФ и Оренбургской области предложить конкретные инновационные меры по правовой оптимизации государственного регулирования предпринимательской деятельности в топливно-энергетическом комплексе.

Выводы и результаты, полученные в ходе написания настоящей монографии, могут быть использованы в законотворческой и правоприменительной деятельности, в том числе деятельности уполномоченных органов государственной власти Оренбургской области и хозяйствующих субъектов при реализации государственной политики в сфере ТЭК, а также в нормотворческой практике в процессе разработки и заключения международных соглашений о сотрудничестве и взаимодействии с зарубежными государствами и, в первую очередь, с Республикой Казахстан в рамках образованного Евразийского экономического союза. Планируемый к разработке инновационный научный проект может послужить нормативной основой при размещении государственного заказа для нужд Оренбургской области в соответствующей сфере.

Результаты данного исследования могут применяться в учебном процессе преподавания курса предпринимательского права, торгового права, финансового права, энергетического права, курса по правовому регулированию инновационной деятельности, внешнеэкономических сделок и послужить основой для дальнейшей разработки теоретических и методологических проблем в рассматриваемой области.

Конец ознакомительного фрагмента

Уважаемый читатель!

Размещение полного текста данного произведения невозможно в связи с ограничениями по IV части ГК РФ.

Эту книгу Вы можете почитать в Оренбургской областной универсальной научной библиотеке им. Н.К. Крупской по адресу: г. Оренбург, ул. Советская, 20; тел. для справок: (3532) 77-92-66