

65.30

М 54

СА-389943



МЕТОДЫ ЭФФЕКТИВНОГО ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ НА ОСНОВЕ ЭКОНОМИКИ ЗАМКНУТОГО ЦИКЛА

МОНОГРАФИЯ

Под общей редакцией
Г. В. Колесника, И. А. Меркулиной



Правительство Российской Федерации
ФИНАНСОВЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Финансовый университет)

**МЕТОДЫ ЭФФЕКТИВНОГО
ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ
ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ
НА ОСНОВЕ ЭКОНОМИКИ
ЗАМКНУТОГО ЦИКЛА**

Монография

Под общей редакцией
Г.В. Колесника, И.А. Меркулиной

2-е издание

Государственное бюджетное
учреждение культуры
«Оренбургская областная универсальная
научная библиотека им. Н.К. Крупской»
Москва

Издательско-торговая корпорация «Дашков и К^о»
2021

са-384743

СОДЕРЖАНИЕ

Перечень сокращений и обозначений	7
Предисловие.....	8
Введение.....	9
Раздел 1. СИСТЕМА ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ПРОБЛЕМЫ И НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ.....	13
Раздел 2. ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ ВНЕДРЕНИЯ ПЕРЕДОВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ УПРАВЛЕНИЯ ОТХОДАМИ ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ	45
2.1. Общий обзор проблемы образования и переработки отходов	45
2.2. Концепция экономики замкнутого цикла.....	49
2.3. Классификация методов обработки отходов	59
Раздел 3. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА ПО ФОРМИРОВАНИЮ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ОТРАСЛИ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ НА ОСНОВЕ ПРИНЦИПА «3R».....	71
Раздел 4. КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ РАЗРАБОТКИ СИСТЕМЫ ЭФФЕКТИВНОГО ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ С УЧЕТОМ СОВРЕМЕННЫХ ЭКОЛОГООРИЕНТИРОВАННЫХ ПОДХОДОВ	85
4.1. Разработка рекомендаций по внедрению современных экологоориентированных технологий обращения с отходами.....	85
4.2. Трансформация бизнес-моделей в экономике замкнутого цикла....	89
4.3. Модели потребительского поведения и их трансформация в экономике замкнутого цикла	94
4.4. Концепция разработки системы эффективного обращения с отходами производства и потребления на основе экономики замкнутого цикла	96

Раздел 5. ОПРЕДЕЛЕНИЕ ЭФФЕКТИВНЫХ ФОРМ, ПОРЯДКА ОРГАНИЗАЦИИ И ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ОБРАЩЕНИЮ С ОТХОДАМИ ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ	106
5.1. Формы и порядок организации деятельности по обращению с отходами производства и потребления	106
5.2. Финансирование деятельности по обращению с отходами производства и потребления	112
Раздел 6. ОЦЕНКА КАЧЕСТВА РАБОТ В УПРАВЛЕНИИ ОТХОДАМИ ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ И РЕКОМЕНДАЦИИ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ НОРМАТИВНОЙ ПРАВОВОЙ БАЗЫ	126
6.1. Оценка качества работ в системе обращения с отходами производства и потребления	126
6.2. Рекомендации по совершенствованию нормативной правовой базы в сфере обращения с отходами производства и потребления	134
6.3. Совершенствование механизмов привлечения к ответственности субъектов системы обращения с отходами производства и потребления	139
Раздел 7. КОМПЛЕКСНАЯ СИСТЕМА МОНИТОРИНГА ОБЪЕКТОВ РАЗМЕЩЕНИЯ ОТХОДОВ НА ТЕРРИТОРИЯХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	145
Заключение.....	165
Список источников.....	174

ПРЕДИСЛОВИЕ

Эффективное обращение с отходами производства и потребления является неотъемлемой задачей каждого государства на любой точке экономического развития. Экономика не является статичной системой и носит динамичный характер, независимо от того, реализуется в ней индустриальный или инновационный сценарий дальнейшего развития.

В Российской Федерации сложившаяся система обращения с отходами производства и потребления безусловно требует более совершенных методов управления, однако мы не можем позволить себе один к одному скопировать зарубежные практики, как бы эффективно ни работали они в других странах. Это связано как с масштабностью территориального разделения, так и с региональными особенностями управления. В тех регионах, где ведется добыча полезных ископаемых, уровень загрязнения окружающей территории и уровень вырабатываемых отходов значительно выше, чем на территориях, изначально имевших статус столицы, или на территориях, имеющих историческое и культурное значение. Соответственно, меры, принимаемые для оптимизации сферы обращения с отходами производства и потребления, будут различаться для данных территорий.

Однако подходы к организации функционирования общей экономической системы, основанные на принципах внедрения экономики замкнутого цикла, широко используемые в зарубежных странах, на наш взгляд, весьма органично могут быть вписаны в существующие нормативно-правовые акты и административные и организационно-экономические методы управления предприятиями и отраслями.

Несмотря на общую масштабность такого подхода, авторы поставили своей целью рассмотреть возможность внедрения принципов экономики замкнутого цикла в отечественную отрасль обращения с отходами производства и потребления на уровне формирования государственной политики, совершенствования нормативно-правовой базы, организации финансирования и оценки качества работы отрасли.

ВВЕДЕНИЕ

Нормативная правовая база, регламентирующая деятельность по обращению с отходами в Российской Федерации, представлена значительным числом документов, среди которых основным нормативным документом является Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления». Существенным преимуществом переработки данного документа, которая поэтапно осуществлялась в последние годы, является то, что в новых его редакциях присутствуют отдельные положения, направленные на внедрение принципов экономики замкнутого цикла. Мировой принцип управления отходами производства и потребления «3R», предполагающий снижение уровня отходов, их повторное использование и вторичное использование ресурсов, был введен в национальный стандарт ГОСТ Р 55830-2013 «Иерархический порядок обращения с отходами». Иерархия методов обращения с отходами, основанная на принципе «3R», отражена в приоритетах государственной политики в области обращения с отходами, изложенных в п. 2 статьи 3 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ. Выделены законодательные нормы, обеспечивающие порядок организации деятельности по обращению с отходами, введено понятие экологических платежей, формализованы учетные функции субъектов экономики в сфере образования отходов.

Однако, рассматривая практические аспекты функционирования российской экономики, следует обратить внимание на то, что в большинстве случаев переработка ресурсов осуществляется на основе «линейной модели». Размещение отходов в окружающей среде в настоящее время остается одним из основных элементов системы управления отходами, что подтверждается созданием большого числа полигонов повышенной емкости для размещения отходов на территориях отдельных регионов. При этом строительство мусороперерабатывающих заводов осуществляется существенно меньшими темпами, о чем свидетельствует практически полное отсутствие информации о проектах аналогичного масштаба.

Таким образом, несмотря на постепенное совершенствование действующего законодательства в сфере обращения с отходами

производства и потребления, существует насущная необходимость его дополнения в части стимулирования участников экономических отношений к использованию моделей производственного цикла, предполагающих рециркуляцию ресурсов.

В монографии анализируется как российский, так и зарубежный опыт формирования систем управления отходами на примере отдельных предприятий, а также на отраслевом и государственном уровнях, в том числе с использованием подходов экономики замкнутого цикла. На его основе формулируются предложения по созданию концепции обращения с отходами производства и потребления в Российской Федерации.

Таким образом, *объектом исследования* является система обращения с отходами производства и потребления в Российской Федерации.

Предметом исследования является российская и зарубежная практика обращения с отходами производства и потребления в целом и система внедрения современных экологоориентированных, в том числе цифровых, технологий обращения с отходами в частности.

Цель исследования: разработать методы эффективного обращения с отходами производства и потребления на основе анализа существующей в Российской Федерации системы обращения с отходами и исследования передового зарубежного опыта.

Для достижения цели необходимо решить *следующие задачи:*

- изучить методы управления отходами производства и потребления, применяемые в Российской Федерации;
- исследовать зарубежную практику и лучшие передовые технологии по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов производства и потребления;
- проанализировать государственную политику в области обращения с отходами и сформировать направления внедрения принципов замкнутой экономики в отечественную отрасль по обращению с отходами;
- подготовить рекомендации по внедрению современных экологоориентированных технологий обращения с отходами на основе «Стратегии развития промышленности по обработке, утилизации и

обезвреживанию отходов производства и потребления на период до 2030 года»;

– сформировать методы результативного управления в сфере отходов производства и потребления, а также рекомендации по их внедрению с учетом современных отечественных и зарубежных экологоориентированных подходов;

– определить наиболее эффективные формы и порядок организации и финансирования работ по реализации данных методов управления;

– сформировать систему оценки качественного уровня работ по обращению с отходами производства и потребления;

– дать рекомендации по совершенствованию законодательства в сфере природопользования и охраны окружающей среды в части обращения с отходами производства и потребления;

– разработать систему мониторинга объектов размещения отходов.

Результатами данной монографии стали:

1. Аналитические материалы, характеризующие качественный уровень используемых систем обращения с отходами производства и потребления и обосновывающие выбор и применение лучших зарубежных передовых технологий обработки, утилизации и обезвреживания отходов производства и потребления.

2. Характеристика государственной политики в области обращения с отходами и рекомендации по совершенствованию системы обращения с отходами на основе введения в действующую нормативную правовую базу принципов экономики замкнутого цикла.

3. Концептуальные подходы к формированию системы эффективного обращения с отходами производства и потребления с учетом современных отечественных и зарубежных экологоориентированных подходов с обоснованием наиболее эффективных форм и порядка организации и финансирования работ по их реализации, в том числе, включающие методы комплексной оценки качества работ.

4. Предложения для органов государственной власти по совершенствованию нормативной правовой базы природопользования и охраны окружающей среды в области управления отходами производства и потребления.

5. Методические подходы к созданию системы мониторинга объектов размещения отходов.

Новизна исследования состоит в разработке предложений по внедрению методов эффективного обращения с отходами производства и потребления с учетом современных отечественных и зарубежных экологоориентированных подходов, базирующейся на принципах экономики замкнутого цикла и на усовершенствованной нормативно-правовой базе, регламентирующей деятельность организаций в системе обращения с отходами производства и потребления.

Полученные результаты могут быть использованы Минздравом России в рамках деятельности Роспотребнадзора, Ростехнадзором в части контроля за радиоактивными отходами, Минприроды России в рамках деятельности Росприроднадзора, Минэкономразвития России в области формирования обоснованных тарифов, Минобрнауки России в части выполнения научно-исследовательских работ, Минпромторгом России в части создания технологий в области обращения с отходами, органами местного самоуправления для организации системы сбора, вывоза и утилизации отходов.

Конец ознакомительного фрагмента

Уважаемый читатель!

**Размещение полного текста данного
произведения невозможно в связи с ограничениями
по IV части ГР РФ.**

**Эту книгу вы можете почитать в Оренбургской
областной универсальной научной библиотеке
им. Н. К. Крупской по адресу: г. Оренбург,
ул. Советская, 20; тел. для справок: (3532) 60-61-28**