

65.32
С83
СА-405410

СТРАТЕГИЯ ПОДЪЕМА СЕЛА

Чжан Сяошань

*Перевод с китайского языка
Ху Цзэнли*

СТРАТЕГИЯ ПОДЪЕМА СЕЛА

Под редакцией Чжан Сяошань

Перевод с китайского языка Ху Цзэнли

Государственное бюджетное
учреждение культуры
«Оренбургская областная универсальная
научная библиотека им. Н.К. Крупской»



Нестор-История
Санкт-Петербург
2023

сд - 405410

Оглавление

Предисловие	3
Вступление.....	8
Глава 1. От «Системы полной подрядной ответственности» к интегрированному развитию городов и деревень	23
Раздел 1. «Система полной подрядной ответственности» — фундаментальное изменение базовой системы управления и механизма стимулирования сельского хозяйства.....	24
Раздел 2. Поселково-волостные предприятия: другое великое творение китайских фермеров	28
Раздел 3. Волна рабочих-мигрантов — главный фактор создания экономического чуда Китая	31
Раздел 4. Переход от двойственной структуры между городами и деревнями к развитию городской и сельской интеграции	37
Раздел 5. Основные принципы сельской реформы и практики развития.....	43
Глава 2. Осуществление стратегии подъема села для содействия устойчивому и здоровому экономическому развитию	45
Раздел 1. Осуществление стратегии подъема села будет способствовать формированию сильного внутреннего рынка	46
Раздел 2. Устойчивый и быстрый рост доходов крестьян — прочная основа для формирования сильного внутреннего рынка	51
Раздел 3. Восстановление деревень требует научного планирования.....	55
Глава 3. Историческая эволюция и теоретический подход к сельской коллективной собственности	72
Раздел 1. Происхождение и эволюция сельской коллективной собственности	73
Раздел 2. Положение ресурсов и активов, находящихся в сельской коллективной собственности	80

Раздел 3. Теоретические и политические вопросы, связанные с углублением реформы системы прав сельской коллективной собственности	84
Раздел 4. Проблемы и недостатки в развитии китайской сельской коллективной экономики	95
Раздел 5. Углубление реформы системы прав сельской коллективной собственности и развитие новой коллективной экономики	100
Глава 4. Углубление реформы системы прав сельской коллективной собственности и обеспечение прав собственности крестьян	112
Раздел 1. Земельный вопрос находится в центре реформы системы прав сельской коллективной собственности	114
Раздел 2. Углубление реформы сельских коллективных земель под застройку и сельских коллективных коммерческих активов	120
Раздел 3. Защита прав и интересов крестьян в рамках структуры прав собственности в сельской местности с открытыми элементами	133
Глава 5. Углубление структурной реформы внутреннего предложения сельского хозяйства и содействие оживлению сельского хозяйства	139
Раздел 1. История реформирования механизма ценообразования на основные сельскохозяйственные продукты	141
Раздел 2. Политические меры по максимальной защите интересов сельскохозяйственных производителей	146
Раздел 3. Новые конфликты в международной сельскохозяйственной торговле и развитие китайской соевой промышленности	155
Глава 6. Активная подготовка новых субъектов сельского хозяйствования на основе семейного хозяйствования	165
Раздел 1. Текущее состояние сельскохозяйственных бизнес-моделей и хозяйствующих субъектов	167
Раздел 2. Характеристики различных новых сельскохозяйственных субъектов и соответствующих сельскохозяйственных моделей	180
Раздел 3. Обновление системы и подготовка талантов для содействия развитию множества новых сельскохозяйственных субъектов	190
Раздел 4. Углубление реформы сельской финансовой и страховой систем для поддержки различных субъектов сельского хозяйствования	197
Глава 7. Развитие профессиональных крестьянских кооперативов для содействия интеграции первых, вторых и третьих индустрий	207

Раздел 1. Концепция вертикальной интеграции и нескольких ее форм	209
Раздел 2. Индустриализация сельского хозяйства — путь к модернизации сельского хозяйства Китая	213
Раздел 3. Практика вертикальной интеграции сельского хозяйства в сельской местности Китая	220
Раздел 4. Разнообразные и неоднородные профессиональные кооперативы китайских фермеров	226
Раздел 5. Перспективы. Могут ли китайские профессиональные крестьянские кооперативы стать главной силой в интеграции первой, второй и третьей индустрий?	236
Глава 8. Продвижение зеленого развития и экологического возрождения сельских районов	243
Раздел 1. Трансформация методов сельскохозяйственного развития для устойчивого развития сельского хозяйства	244
Раздел 2. Создание дома, красивого и экологически удобного для проживания	247
Раздел 3. Вопросы, требующие внимания при содействии экологическому возрождению сельской местности	250
Глава 9. Реформирование и совершенствование механизмов управления сельскими районами	254
Раздел 1. Эволюция института самоуправления сельского населения	255
Раздел 2. Оздоровление системы сельского управления, сочетающей самоуправление с управлением на основе закона и нравственных норм	257
Раздел 3. Сочетание проектирования на высшем уровне и инноваций на низовом уровне для реформирования и улучшения механизмов управления сельской местностью	261
Список литературы	262

Предисловие

Читателям представляется серия академических книг на тему «Построение современной экономической системы».

В Китае продолжают теоретические и практические исследования строительства современной экономической системы от стратегического плана построения современной экономической системы, выдвинутого на XIX Всекитайском съезде КПК в соответствии со значительными изменениями общественной жизни в нашей стране и экономического развития, до институциональных гарантий построения современной экономической системы в целях содействия высококачественному развитию экономики в рамках институционального строительства 3-го пленума ЦК КПК 19-го созыва,

Построение современной экономической системы — это не только настоятельное требование изменения модели развития, оптимизации экономической структуры и трансформации импульса прироста, но и стратегическая цель развития Китая и институциональная гарантия содействия высококачественному экономическому развитию. Современная экономическая система не только является базовым и опорным элементом, способствующим высококачественному экономическому развитию, но также занимает в центральное место в институциональной системе.

Современная экономическая система представляет собой органическое целое, состоящее из внутренних взаимосвязей всех звеньев, уровней и сфер социальной и экономической деятельности. Данная система охватывает широкий спектр областей, она включает в себя не только индустриальную

систему, основанную на инновациях и скоординированном развитии, но и единую открытую рыночную систему с упорядоченной конкуренцией; она включает в себя не только систему эффективного и справедливого распределения доходов, но и систему регионального и городского развития с преимущественной и скоординированной взаимосвязью; она включает в себя не только систему зеленого развития с экономией ресурсов и дружелюбным отношением к окружающей среде, но и всеобъемлющую открытую систему с множественным балансом, безопасностью и эффективностью; и так далее. Таким образом, построение современной экономической системы является сложным системным проектом, охватывающим широкий спектр сфер и широкий спектр влияния. В связи с этим необходимо встать на новую и более высокую историческую исходную точку и провести глубокие и систематические исследования по ряду основных теоретических и практических вопросов, связанных с построением модернизированной экономической системы. Исходя из этого, идея и цель данной серии заключаются в академической и методологической поддержке построения современной экономической системы.

Начало публикации этой серии академических книг можно отнести к концу 2017 года. Вскоре после завершения XIX Всекитайского съезда КПК руководители и редакторы Гуандунского экономического издательства специально приехали в Пекин, чтобы пригласить профессора Чжан Цжоюань и профессора Гао Пэйюн на должность редакторов, и поручили редакции журнала «Экономические исследования» отвечать за организацию и редактирование серии книг по построению современной экономической системы. Признавая чрезвычайную важность построения современной экономической системы, главный редактор и редакционный отдел немедленно начали организационную работу. Предварительно определили, что эта серия будет состоять из семи книг, включая общие сведения и шесть специальных сведений (согласно шести разделам пятой части доклада на XIX Всекитайском съезде КПК «Осуществление новых концепций развития и построение со-

временной экономической системы»), и пригласили для работы над серией экспертов, проводивших глубокие исследования по данному вопросу.

4 февраля 2018 года в Пекине прошло собрание совета редакции. Всего на встрече присутствовали восемь членов, а именно: Чи Фулинь, Гао Пэйюн, Хао Шоуи, Хуан Цзюньхуй, Ван Имин, Юань Фухуа, Чжан Сяошань, Чжан Чжоюань. Ведущими конференции были профессор Чжан Чжоюань и профессор Гао Пэйюн. Был достигнут консенсус по следующим важным вопросам:

1. О содержании и направлениях серии книги. Члены комитета высоко оценивают работу по редактированию и публикации серии, полагая, что это издательский проект, который непосредственно сталкивается с основными экономическими проблемами Китая в новую эпоху и имеет большое теоретическое и практическое значение для содействия высококачественному экономическому развитию.
2. Об основном содержании серии книг. Члены комитета признают системное содержание серии книг. В дополнение к общим сведениям направлениями содержания остальных шести книг являются следующие: углубление структурной реформы внутреннего предложения, ускорение строительства инновационной страны, реализация стратегии подъема села, реализация региональной стратегии скоординированного развития, ускорение улучшения социалистической рыночной экономической системы и содействие формированию новой архитектуры всесторонней открытости.
3. О характеристиках серии книг. Члены комитета считают, что необходимо разобраться в теоретических основах и теоретической системе и в то же время прояснить логические отношения между соответствующими областями, представленными в каждом подразделе, и современной экономической системой. Объяснить реальность с помощью теории и сделать теоретическое резюме о практических опытах.

4. О редакторах и авторах серии книг. Данную серию книг редактируют Чжан Чжоюань и Гао Пэйюн. Названия и авторы каждого тома:

«План построения современной экономической системы», Ван Имин.

«Углубление структурной реформы внутреннего предложения», Чжан Пин и Юань Фухуа.

«Концепция инновационного развития и строительство инновационной страны», Хуан Цюньхуэй, Хэ Цзюнь и Ян Чао.

«Стратегия подъема села», Чжан Сяошань.

«Региональные стратегии скоординированного развития», Хао Шоуи и Ни Пэнфэй.

«Ускорение совершенствования социалистической рыночной экономической системы», Гао Пэйюн, Чан Синь и Ян Синьмин.

«Содействие формированию новой архитектуры всесторонней открытости», Чи Фулинь, Чжан Фэй и Го Да.

5. О стиле написания в серии книг. Члены комитета выступают за то, чтобы серия книг имела сильный теоретический, академический и удобочитаемый характер, а также выступают за свободное выражение, доступное объяснение сложных вопросов.

Теория рождается из практики и ориентирована на будущее. Очевидно, что решение о редактировании и публикации серии книг «Построение современной экономической системы» действительно является дальновидным.

Руководители и редакторы Гуандунского экономического издательства, Чжан Юншань и Ван Хунмэй из редакционного отдела журнала «Экономические исследования», проделали большую работу по публикации, рецензированию, корректуре и взаимодействию. Выражаем им глубокую благодарность!

Время летит. Начиная с февраля 2018 года данная серия издавалась два года и является результатом упорного труда всех авторов и редакторов. Мы знаем, что, как и великий процесс эпохальных реформ и развития Китая, экономическая теория также претерпевает глубокие эволюционные изменения.

В связи с тем, что построение современной экономической системы только начинается, накопленный опыт невелик, время написания невелико, уровень ограничен, поэтому недостатки и ошибки в книге неизбежны. Будем рады критике и отзывам читателей!

Совет редакции серии
«Построение современной экономической системы»,
февраль 2020 года

Вступление

Книга «Стратегия подъема села» входит в серию «Построение современной экономической системы» Гуандунского экономического издательства. Рукопись неоднократно пересматривалась и дополнялась, и она была завершена в середине ноября 2019 года. Сейчас, когда я пишу это вступление, уже начало лета 2020 года. Хотя прошло всего несколько месяцев, но перед нами появился совершенно другой мир. Внезапная эпидемия коронавируса привела к катастрофе, невиданной за столетие, и нанесла беспрецедентное удар по экономическому и социальному развитию Китая. В минуту испытания нашей Родины и китайского народа я переживаю более глубокое чувство, оглядываясь на предложения и реализацию стратегии подъема села.

На пути к полному построению среднезажиточного общества и великому обновлению китайской нации сельским районам предстоит решать самую трудную задачу, но там также есть самая обширная и самая глубокая основа, наибольший потенциал и выносливость. Стратегия подъема села является основной стратегией, предложенной на XIX Всекитайском съезде КПК. Несбалансированное и нескоординированное развитие между городскими и сельскими районами является серьезным противоречием в экономическом и социальном развитии нашей страны. Реализация стратегии подъема села — это масштабный и систематический проект, направленный на достижение баланса между городским и сельским развитием, на победу в решающей битве с бедностью и на завершение строительства умеренно процветающего общества и современной социалистической страны во всех отношениях.

Возрождение сельских районов включает возрождение промышленности, экологии, организации, культуры, талантливых людей и другое. Лейтмотивом реализации стратегии является всестороннее углубление сельской реформы в различных областях, включая реформу системы социального управления сельских низовых организаций, реформу системы прав коллективной собственности в сельских районах и структурную реформу внутреннего предложения сельского хозяйства и сельских районов. Углубление реформ и реализация стратегии способствуют значительному улучшению ситуации обеспечения общественных благ в сельских районах, расширению узких мест сельской инфраструктуры, а также способствуют развитию строительства сельской экологической цивилизации и деятельности в области общественного здравоохранения, развитию социальных управленческих способностей сельских низовых организаций, развитию экономики сельских районов, увеличению доходов крестьян и стимулированию сельского и фермерского потребления. Все это внесет огромный вклад в формирование сильного внутреннего рынка и реализацию стратегии расширения внутреннего спроса. Это самая прочная основа для решения беспрецедентных проблем, которые COVID-19 принес экономическому и социальному развитию Китая, а также для реализации целей по обеспечению занятости, основных материальных условий жизни народа, участников рынка, продовольственной и энергетической безопасности, стабильности промышленности и цепочки поставок, а также функционирования низовых организаций.

Какие ценности и гуманистические концепции должны быть у нас при обсуждении и анализе реализации стратегии подъема села в различных областях? Интересы подавляющего большинства людей — важнейший и решающий фактор, это основная точка зрения марксизма. Фундаментальная позиция марксистской политической экономии заключается в приверженности идеологии развития, ориентированной на человека. Человеческий вопрос по-прежнему остается фундаментальным и принципиальным вопросом. Мы также должны придерживаться этого основного принципа, когда занимаемся изучением стратегий подъема села. Исследование стратегии подъема села должно способствовать

повышению благосостояния китайских крестьян и реальному осуществлению основного принципа «защиты материальных интересов крестьян и соблюдения демократических прав крестьян». При разработке стратегии подъема села я попытался начать с этого основного пункта и воплотить следующие идеи.

1. В процессе изучения стратегии подъема села учитываются сочетание истории и реальности и изучение хода исторического развития

Нельзя разделить первые 30 лет после основания Нового Китая и более 40 лет после проведения политики реформ и открытости. За первые 30 лет сельское хозяйство и крестьяне Китая внесли большой вклад в индустриализацию страны и в построение целостной промышленной системы. Благодаря накоплению и развитию сельского хозяйства и сельских районов заложена относительно глубокая материально-техническая база и созданы условия для быстрого развития сельского хозяйства в результате политики реформ и открытости. Самым важным является то, что только на основе глубокого обобщения и размышления над положительным и отрицательным опытом руководящей идеологии и политических мер по развитию сельского хозяйства и сельских районов за предыдущие 30 лет мы можем преодолевать хаос, восстанавливать порядок и проводить политику реформ и открытости.

За последние 40 лет политики реформ и открытости Центральное Правительство углубило концепцию и идеологическое понимание проблем села, крестьян и сельского хозяйства. Это процесс внесения соответствующих корректировок и инноваций в соответствующую политику и меры на основе стабильности. Это большой прогресс в области сельского хозяйства и социальной экономической практики в сельской местности. Анализируя эволюцию отношений между городскими и сельскими районами и отношений между рабочими и крестьянами после политики реформ и открытости, мы можем увидеть четкое направление развития этой политики. В докладе на XIX Все-

китайском съезде КПК было предложено осуществление стратегии подъема села, а также создание и совершенствование системы механизма и политической системы для содействия комплексному развитию городских и сельских территорий. Это развитие и углубление ряда принципов и политики, выдвинутых ЦК КПК для решения проблем села, крестьян и сельского хозяйства после введение политики реформ и открытости.

По мере осуществления стратегии подъема села структура распределения национального дохода, содержащаяся в отношениях между городскими и сельскими районами и в отношениях между рабочими и фермерами, будет дополнительно адаптирована к сельскому хозяйству и сельским районам. Распределение ресурсов и предложение основных общественных услуг по всей стране будут в дальнейшем ориентированы на сельское хозяйство и сельские районы, а городские и сельские элементы представят благоприятную интерактивную модель двустороннего потока и органической интеграции. Осуществление стратегии подъема села, предложенной в докладе на XIX Всекитайском съезде КПК, представляет собой систематический проект, направленный на содействие скоординированному развитию городских и сельских районов. Стратегия объединяет села и города в рамках комплексного развития, формирующего модель благоприятного взаимодействия и общего процветания между городскими и сельскими районами.

2. В рамках национального экономического и социального развития устранение двойной структуры городских и сельских районов, координирование отношений между центральным и местным правительством, отношений между рынком и правительством и исследование осуществления стратегии подъема села

Сложившаяся двойная структура города и деревни является основным препятствием, ограничивающим интеграцию городского и сельского развития. В настоящее время проблема

несбалансированного и недостаточного развития Китая остро возникает в сельской местности. Некоторые из глубоко укоренившихся противоречий в реформе сельских районов не в самих сельскохозяйственных и сельских районах, а во всей макроэкономической системе и системе административного управления. Возможность дальнейшего углубления и успеха сельской реформы во многом зависит от того, можно ли углубить реформу макроэкономической системы и системы административного управления, а также от того, можно ли уничтожить корыстные интересы. Только путем углубления реформ и разрушения различных институциональных оков, которые создали двойную структуру городской и сельской местности, можно по-настоящему создать всесторонне благополучное общество. В докладе на XIX Всекитайском съезде КПК указывается необходимость «настойчиво продолжать всесторонне углубляющиеся реформы. Только социализм может спасти Китай, и только реформы и открытость могут развить Китай, социализм и марксизм». Только упорство в освобождении идей, поиск истины в фактах, решительное искоренение всех несвоевременных идеологических концепций и институциональных дефектов и решительное преодоление разногласий интересов помогут китайским реформам и открытости получить глубокую основу и бесконечный импульс. Это доказала более чем 40-летняя практика реформ и развития в сельских районах Китая. От этого также зависит возможность успеха реализации стратегии подъема села.

Следует сочетать углубление сельских реформ с углубляющимися реформами макроэкономической системы, корректировать структуру распределения национального дохода и отношения интересов между центральным и местным правительством. В то же время выпуск государственных средств должен быть более институциональным, стандартным и прозрачным, и следует создать более справедливую систему перераспределения национального дохода. Чтобы скорректировать структуру интересов привилегированных кругов, необходимо значительно усилить финансовые возможности местных органов власти, особенно правительств на низовом уровне. Местному прави-

тельству необходимо действительно обладать экономическим потенциалом для предоставления общественных услуг и продуктов, чтобы у него была возможность трансформироваться из экономического правительства в правительство, ориентированное на услуги.

При реализации стратегии подъема села необходимо уточнить соответствующие роли и обязанности рынка и правительства. В соответствии с основным законом рыночного распределения ресурсов факторы всегда перетекают в секторы и регионы с высокой производительностью и высокой доходностью. Необходимо принять комплексные меры для повышения эффективности производства в сельском хозяйстве, сельских и слаборазвитых районах, способствовать притоку факторов в эти отрасли и регионы, а также как можно скорее сократить экономический разрыв между городскими и сельскими районами и между регионами. При первоначальном распределении национального дохода надо обращать внимание на эффективность, а при перераспределении национального дохода — на справедливость. Правительство должно взять на себя основную ответственность за сокращение разрыва между городскими и сельскими жизненно важными общественными услугами, полностью задействовать регулирующую функцию правительства в устранении двойной структуры городских и сельских районов, укрепить наращивание потенциала фермеров и заложить прочную основу для принципиального решения «трех сельских проблем».

3. Изучение стратегии подъема села начинать с инноваций низовых организаций сельских районов, сочетать проектирование верхнего уровня и низовые инновации, а также проводить исследования по таким аспектам, как теория, законы, политика и практика

Все инновации с момента реформы начались с низовых организаций. Инновации включают не только технологические инновации, но и институциональные и организационные

Глава 1. От «Системы полной подрядной ответственности» к интегрированному развитию городов и деревень

Реформа Китая началась в сельской местности с институциональной инновации в области хозяйствования в виде семейного подряда, основной формой которого стала «Система полной подрядной ответственности», исходящая из деревни Сяоганцунь. С тех пор начали развиваться городские предприятия и притоки рабочих-мигрантов способствовали индустриализации и урбанизации, работа по «трем сельским проблемам» стала высшим приоритетом в работе партии. При обзоре эволюции взаимоотношений между городскими и сельскими районами, а также взаимоотношений между промышленностью и сельским хозяйством за последние 40 лет видна четкая траектория развития политики. Поскольку в докладе на XIX Всекитайском съезде КПК предлагается реализация стратегии подъема села, создание и совершенствование системы управления и политического режима для содействия развитию городской и сельской интеграции, структура распределения национального дохода, содержащаяся в отношениях между городскими и сельскими районами, между рабочими и фермерами, будет дополнительно регулирована в сельском хозяйстве и сельских районах. Распределение ресурсов и предоставление основных общественных услуг по всей стране будет еще больше направлено к сельскому хозяйству и сельским районам, городские и сельские элементы создадут благоприятную интерактивную модель двустороннего потока и органической интеграции.

Раздел 1. «Система полной подрядной ответственности» — фундаментальное изменение базовой системы управления и механизма стимулирования сельского хозяйства

Почему реформы и открытость Китая начались в деревнях? Обновление системы в сельской низовой организации происходит из простой идеи людей, которые боятся быть голодными и бедными, хотят сытно есть и жить хорошей жизнью, также это происходит из фундаментальных потребностей людей.

1. «Система полной подрядной ответственности» — первый шаг социалистической рыночной экономики против плановой экономики, реализованной в последние десятилетия

«Система полной подрядной ответственности» — форма подрядного хозяйствования, которая, наконец, стала наиболее успешной и принятой среди крестьян формой, и она имеет свой внутренний экономический закон. «Система ответственности за совместное производство» претерпела эволюцию от «закрепления производственных заданий за группами» к «закреплению производственных заданий за отдельными крестьянскими дворами» и, наконец, к «работе по контракту с домашним хозяйством» («Система полной подрядной ответственности»), что заложило базовую модель системы семейного подряда. Крестьяне резюмируют «Систему»: «передано государству, оставлено коллективу, остальное собственное». Суть «Системы» состоит в том, чтобы напрямую связать трудовой

энтузиазм крестьян с излишками результатов труда и дать крестьянам право требовать весь излишек после необходимых вычетов. Поэтому фермеры сказали: «„Система“ хорошая, иди прямо, не поворачивай».

Обладая уникальным преимуществом, «Система» получила особую поддержку у крестьян и стала основной формой хозяйствования в виде семейного подряда. Существует мнение, что подрядное хозяйствование — изменение методов хозяйствования, и в рамках народных коммун при применении такого метода тоже можно добиться успеха без необходимости участия в семейном подряде. Фактически «Система» в качестве основной формы хозяйствования в виде семейного подряда — не простое изменение метода хозяйствования, а фундаментальное изменение базовой системы управления и механизма стимулирования сельского хозяйства Китая. Это первый шаг социалистической рыночной экономики против плановой экономики, реализованной в последние десятилетия.

2. Обновление системы фермеров может принести плоды только в условиях реформ и открытости

Хозяйствование в виде семейного подряда не является новшеством проведения политики реформ и открытости. (Примечание: в 1956 году в деревнях провинции Чжэцзяна уже развертывалось закрепление производственных заданий за отдельными крестьянскими дворами. После трех лет серьезных трудностей «три расширения и одно закрепление» подверглось критике. «Одно закрепление» означает «закрепление производственных заданий за отдельными крестьянскими дворами».) «Закрепление производственных заданий за отдельными крестьянскими дворами» начиная с 1950-х годов в следующие 20 лет развивалось трудно и было не в состоянии занять решающую позицию. Это определялось ограничениями традиционной плановой экономической системы и идеологии. После проведения политики реформ и открытости причина того, что хозяйствование в виде семейного подряда

Раздел 1. История реформирования механизма ценообразования на основные сельскохозяйственные продукты

Сокращение неэффективных поставок и увеличение эффективных поставок, решение проблемы избыточных запасов основных сельскохозяйственных продуктов находятся в центре внимания при корректировке структуры сельского хозяйства и продвижении структурной реформы внутреннего предложения сельского хозяйства. Это предполагает реформирование механизма ценообразования на основные сельскохозяйственные продукты.

1. Необходимое регулирование и реформирование предыдущей системы хлебного обращения и системы приема зерна на хранение

Минимальная закупочная цена и политика временного приема зерна на хранение, введенная в 2004 году, смогли в то время снизить риск для крестьян, занимающихся производством зерна, так что при депрессии рыночной цены они не были вынуждены продавать зерно по низким ценам, что способствовало стабилизации производства зерна и поощрило крестьян к увеличению сельскохозяйственной инвестиции. Сравнивая ситуацию до и после реализации политики, можно отметить, что минимальная закупочная цена и политика временного приема зерна на хранение действительно сыграли роль в стабилизации и увеличении производства зерна.

Однако, поскольку экономическое развитие вступило в свое новое нормальное состояние, а трансформация режима сельскохозяйственного развития отстает от изменения условий развития, отечественные сельские производственные затраты быстро выросли, а минимальная закупочная цена и цена временного приема на хранение в значительной степени стали поддерживающей ценой. Цена на первичную сельскохозяйственную продукцию, как правило, выше, чем на международном рынке, что искажает ценовые сигналы.

В последние годы в связи с быстрым приростом затрат на отечественное сельскохозяйственное производство цены на первичную сельскохозяйственную продукцию выше, чем на международном рынке, и предприятия, занимающиеся переработкой сельскохозяйственной продукции, склонны покупать импортную сельскохозяйственную продукцию, в результате чего возникает явление «импорта на рынок и закупки на склад». Минимальная закупочная цена и цена временного приема на хранение, установленные правительством, постепенно искажают распределение ресурсов, нарушают законы рынка и вызывают структурный дисбаланс спроса и поставки. Сельскохозяйственная продукция, закупленная по минимальной закупочной цене или временной цене хранения, не может быть продана по той же цене. На складе хранится большое количество зерна, а расходы на хранение и дисконтированный кредит становятся тяжелым финансовым бременем. Минимальная закупочная цена и политика временного приема на хранение, действующие в Китае более десяти лет, больше не отражают правильные рыночные сигналы и не могут играть роль в регулировании рыночного спроса и поставки. В новой ситуации мы находимся в узле серьезной корректировки политики продовольственной безопасности, и идеи и политика в обеспечении продовольственной безопасности и доходов «зерновых крестьян» должны обновиться. Необходимо регулировать и реформировать предыдущую систему хлебного обращения и систему приема зерна на хранение, которые опираются на минимальную закупочную цену на рис и пшеницу и цену временного хранения на кукурузу.

2. Реформа системы приема зерна на хранение с реформированием системы закупки кукурузы как прорыв

Производство кукурузы ясно отражает проблему искажения ценовых сигналов. «Импорт на рынок и закупки на склад» и «параллельное увеличение объема производства, объема запасов и объема импорта» особенно заметны в производстве кукурузы. Можно сказать, что кукуруза приносит китайской политике продовольственной безопасности столько же пользы, сколько и вреда. Сельскохозяйственная продукция, закупленная по минимальной закупочной цене или цене временно-го приема на хранение, не могла быть продана по той же цене и накапливалась на складах.

Запасы зерна в Китае достигли нового максимума: беспрецедентные объемы зерна хранятся на различных складских предприятиях, как и государственное зерно, хранящееся под открытым небом и в простых хранилищах, в результате чего расходы на хранение и дисконтированный кредит стали тяжелым финансовым бременем. Необходимо регулировать и реформировать предыдущую систему хлебного обращения и систему приема зерна на хранение, которые опираются на минимальную закупочную цену на рис и пшеницу и цену временного хранения на кукурузу. Производство кукурузы становится приоритетом структурной реформы внутреннего предложения сельского хозяйства, и необходимо сократить посевные площади зерновой кукурузы.

28 марта 2016 года Госкомитет по делам развития и реформ КНР совместно с Министерством сельского хозяйства, Министерством финансов, Банком сельскохозяйственного развития, Государственным управлением продовольствия и другими ведомствами провел пресс-конференцию, чтобы объявить обществу о реформе системы приема кукурузы на хранение в том году. Цена на кукурузу определяется рынком, производители продают кукурузу с учетом рыночной конъюнктуры, а различные субъекты рынка выходят на рынок для самостоятельной покупки. В то же время создан режим субсидий для производителей кукурузы, а в трех северо-восточных провинциях и автономном районе Внутренней Монголии предоставлены

Раздел 3. Новые конфликты в международной сельскохозяйственной торговле и развитие китайской соевой промышленности

Соевые бобы являются основным источником пищевого масла, пищевого белка и кормового белка в Китае. Они являются важной составляющей сельскохозяйственной продукции в китайской торговле и играют ключевую роль в обеспечении продовольственной безопасности Китая, в международных торгово-экономических и политических отношениях.

1. Основная ситуация с производством и импортом соевых бобов в Китае

Китай является крупнейшим в мире импортером соевых бобов и пищевых растительных масел, причем на импорт сои приходится более половины мировой торговли соевыми бобами. Общий объем импорта соевого масла, пальмового масла и рапсового масла составляет около 18% мировой торговли пищевыми растительными маслами. В 2008 году общий объем производства сои в Китае составил 15,5 млн тонн, из которых около 10 млн тонн приходилось на съедобные соевые бобы⁹, 5,5 млн тонн — соевые бобы на масло, а объем импорта составил 37,4 млн тонн, что более чем в два раза превысило объем

⁹ В сравнении отечественные соевые бобы без ГМО имеют более высокое содержание белка и подходят для переработки тофу, соевых продуктов и приправ, в то время как импортные соевые бобы имеют относительно высокое содержание масла. Источник: www.chinaoils.cn.

производства. Почти все импортные соевые бобы используются для извлечения масла. С точки зрения географического распределения все соевые бобы, используемые для масла, распределены на северо-востоке Китая, а все соевые бобы, выращенные внутри Великой стены, используются в пищу, в то время как импортные соевые бобы в основном сосредоточены в прибрежных районах и используются для дробления. Отечественные соевые бобы и импортные соевые бобы неоднородны, и основная конкуренция происходит между масличными соевыми бобами Северо-Востока и импортными соевыми бобами. В 2009 году Китай импортировал 42,55 млн тонн сои. В 2010 году Китай импортировал 54,8 млн тонн сои. Если бы эти соевые бобы были посажены на китайской территории, то, исходя из урожайности сои 140 кг на му, такому масштабу потребовалось бы около 400 млн му посевных площадей, что эквивалентно всей площади посадки пшеницы (Чжан Сяошань, 2016). В 2016 году Китай импортировал 83,913 млн тонн сои на сумму 33,98 млрд долларов США. Среди них 38,205 млн тонн было импортировано из Бразилии на сумму 15,55 млрд долларов США, 34,171 млн тонн — из США на сумму 13,77 млрд долларов США, 8,014 млн тонн — из Аргентины на сумму 3,23 млрд долларов США. Из трех стран было импортировано 80,39 млн тонн, что составляет 95,8% импорта (Управление торговли сельскохозяйственной продукцией Министерства сельского хозяйства и др., 2017). В 2016 году отечественное производство соевых бобов увеличилось на 1,15 млн тонн по сравнению с предыдущим годом. В 2017 году Китай импортировал 95,526 млн тонн соевых бобов, снова установив новый исторический рекорд импорта соевых бобов, что в 6,6 раза превышает отечественное производство в том году, а коэффициент самообеспечения соевыми бобами составил около 13,2% (Вэй Хоукай и др., 2018). В 2018 году Китай импортировал 88,031 млн тонн соевых бобов, что на 7,495 млн тонн, или 7,8%, меньше, чем в предыдущем году. Импортные соевые бобы примерно в пять раз превышают объем годового отечественного производства (16 млн тонн). Среди них на Бразилию приходилось 75,1%, на США — 18,9%, на Аргентину — 1,7% и на Россию — 0,9%.

2. Усиление отечественного производства соевых бобов в новой ситуации

В результате недавних торговых трений между Китаем и США Китай добавил американские соевые бобы в список импортируемых товаров с обложением пошлиной в 25%. До этого соответствующие органы власти в Китае активно корректировали структуру сельскохозяйственного производства и усиливали поддержку отечественного производства сои.

В конце апреля 2018 года Комиссия по сельскому хозяйству провинции Хэйлунцзян опубликовала стандарты субсидий для производителей кукурузы и сои в этом году. Участки, засеянные кукурузой, получают субсидию в размере чуть менее 100 юаней на му, а участки, засеянные соей, получают субсидию в размере более 200 юаней на му. Если участки будут переведены с кукурузы на соевые бобы, они получают еще 150 юаней на му. Су Хуэй, заместитель советника Комиссии по сельскому хозяйству города Хэйхэ, отметил, что после севооборота производство сои на му обычно увеличивается на 5–10%, и по ожиданиям в 2018 году посевные площади сои в городе Хэйхэ превысят 13 млн му, что на 2 млн му больше, чем в предыдущем году. Объем производства превысит 2 млн тонн (Центральная телевизионная и радиовещательная сеть Китая, 2018).

В соответствии с единым национальным планированием провинция Хэнань также активно восстанавливает производство сои и увеличивает посевные площади высококачественной сои. Провинциальный департамент сельского хозяйства и сельских дел издал уведомление о том, что все населенные пункты должны отбирать высокоурожайные, высокобелковые и высококачественные сорта сои, подходящие для выращивания, с целью получения высокой урожайности, высокой эффективности, высокого качества и экологичности. Следует содействовать сочетанию хороших сортов и передовых методов и сочетанию сельскохозяйственной техники и агрономии, а также уделять особое внимание распространению безотвальной, экономичной и высокоурожайной технологии выращивания летней сои для постоянного улучшения преимуществ выращивания сои (Ван Чжэншэ, 2018).

Глава 7. Развитие профессиональных крестьянских кооперативов для содействия интеграции первых, вторых и третьих индустрий

К концу июля 2019 года число юридически зарегистрированных профессиональных крестьянских кооперативов по всей стране достигло 2,207 млн. Виды профессиональных крестьянских кооперативов становятся все более разнообразными, их содержание постоянно обогащается, и их сервисные возможности продолжают расширяться. Для развития современного сельского хозяйства необходимо постоянно развивать и укреплять профессиональные крестьянские кооперативы, включая поставку материалов для сельскохозяйственного производства, продажу сельскохозяйственной продукции, переработку и услуги сельскохозяйственного производства, чтобы они могли стать равноправными партнерами ведущих сельскохозяйственных предприятий. Профессиональные крестьянские кооперативы — важная сила в стабилизации спроса и предложения сельскохозяйственной продукции и обеспечении интересов мелких крестьян, а также важный организационный носитель развития современного сельского хозяйства. Профессиональные крестьянские кооперативы стали важным организационным носителем для организации и обслуживания масс, активизации ресурсных элементов села, руководства промышленным развитием, защиты прав и интересов крестьян. Профессиональные крестьянские кооперативы побуждают крестьян выходить на рынок и конкурировать на внутреннем и внешнем

рынках. Профессиональные крестьянские кооперативы сыграли важную роль в ликвидации нищеты и содействии возрождению деревень и вывели мелких крестьян на путь современного сельскохозяйственного развития. Профессиональные крестьянские кооперативы вместе с коллективными экономическими организациями сельских сообществ, различными сельскохозяйственными социализированными организациями и ведущими сельскохозяйственными предприятиями составляют диверсифицированную, многоуровневую операционную систему обслуживания сельского хозяйствования, предоставляющую полный спектр услуг. Укреплен фундамент базовой системы управления сельским хозяйством, и обеспечена продовольственная безопасность Китая. Эта глава посвящена статусу профессиональных крестьянских кооперативов и их роли в интеграции первой, второй и третьей индустрий.

Конец ознакомительного фрагмента

Уважаемый читатель!

**Размещение полного текста данного
произведения невозможно в связи с ограничениями
по IV части ГР РФ.**

**Эту книгу вы можете почитать в Оренбургской
областной универсальной научной библиотеке
им. Н. К. Крупской по адресу: г. Оренбург,
ул. Советская, 20; тел. для справок: (3532) 32-32-49**